PROGRAMA DE PERSECUCIÓN FOCALIZADA AL TRÁFICO BARRIAL

Durante el año 2008 el Ministerio Público desplegó un esfuerzo nacional contra el microtráfico - reflejo de los lineamientos establecidos por el Fiscal Nacional - que se plasmó en 3.775 sentencias condenatorias contra quienes cometen tráfico en pequeñas cantidades, y que representa un aumento de un 49% respecto de las 2.523 sentencias obtenidas el año 2007.

“Renovar las estrategias del Ministerio Público en materia de microtráfico”

La existencia de recursos limitados frente a la gran extensión del problema, hizo necesario de que en abril del año 2008, el Fiscal Nacional formulara en su primera cuenta pública, la urgencia de renovar las estrategias contra el tráfico barrial, buscando maximizar el impacto¹ en materia de persecución penal de las acciones y optimizar los recursos disponibles.

Procedimientos focalizados contra el tráfico barrial.

A partir de la instrucción del Fiscal Nacional, la Unidad Especializada en Tráfico Ilícito de Drogas de la Fiscalía Nacional se avocó al diseño e implementación de una nueva estrategia de persecución del tráfico barrial, que cumpliera con los requisitos de optimización e impacto.

Durante el segundo semestre del año 2008, y a través de diversas entrevistas a fiscales y policías, junto a la revisión de distintas experiencias tanto nacionales como internacionales en la materia, la unidad especializada propuso al Señor Fiscal Nacional, una estrategia de persecución basada en la concentración de los recursos en barrios críticos, es decir, en aquellas zonas donde el tráfico barrial ha tendido a concentrar su acción en el espacio público de barrios y poblaciones. La estrategia fue denominada “Programa de persecución focalizada al tráfico barrial”

De esta forma se buscaba abordar el problema ahí donde éste alcanzaba niveles de mayor gravedad, a través de concentrar los recursos de las distintas instituciones responsables del control del narcotráfico en el país, en los llamados barrios críticos. La manera de hacer converger este esfuerzo sobre un barrio crítico, se denominó “PROCEDIMIENTO FOCALIZADO”, el que pasamos a describir.

---

¹ La palabra “impacto” está usada en el sentido de provocar un cambio permanente en las conductas de quienes son objeto de la acción.

- **IDENTIFICACIÓN DEL SECTOR:** Se trata de identificar barrios o poblaciones donde se revela con mayor fuerza la venta al detalle de droga, ya sea a través de denuncias, información policial, u otro medio;
- **INVESTIGACIÓN Y PRECONSTITUCIÓN DE PRUEBA:** Las investigaciones dirigidas por un fiscal y encargadas a algunas de las policías, tienen por objetivo identificar al conjunto de los responsables y los domicilios en el sector seleccionado, preconstituyendo prueba principalmente a través de la técnica de agente revelador.
- **PERSECUCIÓN HORIZONTAL:** El objetivo del trabajo policial es identificar el máximo de sujetos involucrados en la actividad de microtráfico en el sector seleccionado, con el fin de perseguir al fenómeno en su conjunto y no sólo a quienes lo dirigen, maximizando el impacto del esfuerzo del persecutor.
- **PROCEDIMIENTOS SIMULTÁNEOS O CONSECUTIVOS:** Con órdenes judiciales de detención y de entrada y registro, se ejecuta en algunos casos un procedimiento masivo, donde a través de un golpe fuerte y concentrado se evita desperdigar el esfuerzo de fiscales y policías en muchos casos pequeños. En otros y por las características propias de un sector, se prefiere avanzar en procedimientos consecutivos, pero salvaguardando el objetivo de perseguir al conjunto del microtráfico en una población o barrio.
- **CONDENAS CON CUMPLIMIENTO EFECTIVO:** La actividad persecutoria busca en último término la condena con cumplimiento efectivo de quienes ejercen el microtráfico en un sector, por lo que muchas veces es necesario reiterar los procedimientos con el fin de obtener el cumplimiento efectivo de la pena a través de la agravante de reincidencia.

La estrategia descrita y aprobada, se monitoreó en al menos 24 puntos de la RM, 22 en la V y VIII regiones, sumando un total de 58 procedimientos focalizados. En los mismos se logró un alto porcentaje de éxito, atendido el número de detenidos como también la incautación de droga y armas.

La estrategia definida, se masificó por instrucción del Fiscal Nacional a todo el país y se mantiene vigente hasta hoy, apuntando a perseguir al conjunto de quienes trafican en un barrio, tanto a quienes lo dirigen como a los que cumplen distintas funciones en el mismo, de esta forma se da cuenta del objetivo de la desarticulación de las bandas dedicadas al microtráfico, buscando también optimizar los recursos humanos a través de investigaciones y procedimientos que se dirijan a varios blancos simultáneamente.

En abril del año 2009, el Señor Fiscal Nacional da cuenta de la existencia de la estrategia y anuncia su extensión a todo el país de la siguiente manera:

“La Fiscalía Nacional impulsó un programa de persecución focalizada al microtráfico el cual fue ejecutado en las regiones con más alta población del país, a saber, V, VIII y Metropolitana.

El trabajo realizado en esta área consistió en detectar los focos con más alta presencia de microtráfico, y luego realizar operativos, maximizando la utilización de los recursos policiales en cada uno de los sectores intervenidos. Los resultados de dicha estrategia han sido altamente exitosos y se tradujeron en la realización de más de 50 procedimientos bajo esta modalidad, originando numerosos detenidos y condenados, así como produciendo una fuerte incautación de armas existentes en su poder.

Sin embargo, esta es una tarea de largo aliento, para lo cual he dispuesto extender esta modalidad investigativa para todo el país en las comunas de mayor concentración urbana, siendo fundamental para el éxito de este trabajo la colaboración de las policías y la comunidad. De esta forma, suscribimos, este mes, un compromiso con Carabineros y la Policía de Investigaciones de Chile, para impulsar y sostener con más fuerza y destinación de recursos esta iniciativa”.

Como complemento a lo anterior, y tal como lo menciona el Fiscal Nacional en su cuenta, se convocó a las policías y al Ministerio del Interior, a la firma de un convenio, donde las instituciones se comprometieron a realizar durante el año en curso, a lo menos 100 procedimientos focalizados en todo el país. Esto tuvo una doble consecuencia, se asumía que la medición de los avances sería medido en procedimientos focalizados realizados y que la meta sería la realización de al menos 100 de ellos.